



KOMENDANT
BIESZCZADZKIEGO ODDZIAŁU
STRAŻY GRANICZNEJ

Przemyśl, dnia ...⁵... listopada 2018r.
Egzemplarz nr ...¹...

Bi-NK.0910.2.2018

Pan ppłk SG Robert MOKRZYCKI

KOMENDANT
Placówki Straży Granicznej
w Krościenku

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli na temat *Procedura postępowania administracyjnego w stosunku do cudzoziemców skutkująca wydaniem decyzji o odmowie wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej*, zrealizowanej w trybie zwykłym w Placówce Straży Granicznej kat. II w Krościenku, 38-700 Ustrzyki Dolne, ujętej w *Rocznym Planie Kontroli* przewidzianym do realizacji przez Wydział Kontroli BiOSG w 2018r.

Kontrolę na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2011.185.1092) przeprowadził w dniach od 28 września do 10 października 2018r. zespół kontrolny w składzie:

kierownik zespołu:

- kpt. SG Anna Zybińska - st. specjalista Wydziału Kontroli BiOSG, upoważnienie nr 10/25/1/2018 z dnia 27 września 2018r.

członek:

- st. chor. sztab. SG Wojciech Łach – specjalista Wydziału Kontroli BiOSG, upoważnienie nr 10/25/2/2018 z dnia 27 września 2018r.

Czynności kontrolne w jednostce kontrolowanej przeprowadzono w dniu 28 września 2018r. oraz w dniu 8 października 2018r.

Funkcję kierownika jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą pełnił:

- ppłk SG Robert MOKRZYCKI

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w Księżce Kontroli Placówki Straży Granicznej w Krościenku, RWD 33/71/V/02 karta 24 poz. 1.

I. Zakres kontroli.

1. Przedmiotem kontroli były:

- przyjęte rozwiązania organizacyjno – funkcjonalne polegające na uwzględnieniu w aktach wewnętrznych Placówki Straży Granicznej w Krościenku realizacji zadań wyszczególnionych w temacie kontroli,
- podstawy prawne i faktyczne podejmowanych czynności przez funkcjonariuszy placówki w związku z wydaniem w ramach prowadzonych postępowań administracyjnych decyzji o odmowie wjazdu cudzoziemcom przekraczającym granicę państwową,
- rzetelność oraz kompletności sporządzonej i prowadzonej dokumentacji służbowej oraz poziomu nadzoru służbowego sprawowanego w kontrolowanym obszarze.

2. Kontrolą objęto okres od 01.01.2018r. do 30.06.2018r.

II. Cel kontroli.

Ocena realizacji zadań służbowych w zakresie

- ujawnienia ewentualnych nieprawidłowości, przyczyn ich powstania, zakresu i ich skutków,
- zebranie informacji zmierzających do doskonalenia działalności służbowej jednostki organizacyjnej w kontrolowanej tematyce.

W przypadku wystąpienia nieprawidłowości wskazanie zaleceń związanych z podjęciem czynności naprawczych w przedmiotowym zakresie.

III. Ocena skontrolowanej działalności.

Do oceny przedmiotu objętego kontrolą przyjęto czterostopniową skalę ocen, tj.: ocena pozytywna, ocena pozytywna z uchybieniami, ocena pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna.

Realizację zadań objętych zakresem kontroli oceniono pozytywnie.

Na powyższą ocenę składają się oceny cząstkowe z poszczególnych obszarów objętych kontrolą. Czynności kontrolne zrealizowano w ramach kontroli wykonywania zadań, stosując kryteria legalności i rzetelności.

Podstawą do dokonania ustaleń była:

Kontrola przeprowadzona metodą dedukcyjną, przy wykorzystaniu techniki analizy dokumentów. Kontrolerzy ustalili stan faktyczny na podstawie dowodów zebranych podczas kontroli. Dowodami były w szczególności potwierdzone za zgodność z oryginałem kopie wskazanych przez kontrolerów dokumentów oraz ustne lub pisemne wyjaśnienia lub oświadczenia wskazanych osób. Dodatkowo z czynności kontrolnych mających istotne znaczenie dla ustaleń kontroli, kontrolerzy sporządzili notatki służbowe. Do określenia próby badawczej zastosowano dobór losowy metodą doboru dokonanego przez kontrolerów z interwałem wynoszącym 5, z wszystkich rodzajów decyzji o odmowie wjazdu na terytorium RP. Przyjęta próba do kontroli to 20% z decyzji wydanych w okresie objętym kontrolą.

Ocenę sformułowano na podstawie poniżej przedstawionych ustaleń wynikających z przeprowadzonych czynności kontrolnych oraz ocen częściowych poszczególnych obszarów objętych kontrolą.

Pozytywnie ocenia się Obszar I – legalność stosowania właściwych przepisów pod względem organizacyjnym funkcjonowania placówki w zakresie prowadzenia postępowań administracyjnych w stosunku do cudzoziemców skutkujących wydaniem decyzji o odmowie wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W toku kontroli prowadzonej w Placówce SG w Krościenku, w wyniku analizy wewnętrznego podziału zadań ww. Placówki oraz szczegółowych zakresów obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy, w zakresie związanym z przedmiotem prowadzonej kontroli ustalono:

1. Komendant Placówki Straży Granicznej w Krościenku zgodnie z delegacją zawartą w § 18 ust. 2 Zarządzenia Nr 119 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 2 grudnia 2016 r. w sprawie utworzenia placówek i dywizjonów Straży Granicznej, określenia ich terytorialnego zasięgu działania, a także określenia szczegółowego zakresu zadań terenowych organów Straży Granicznej oraz organizacji komend oddziałów, placówek i dywizjonów, w terminie określonym w powyższym zarządzeniu, ustalił wewnętrzny podział zadań i określił szczegółowy zakres obowiązków i uprawnień dla poszczególnych stanowisk służbowych w Placówce. W wyniku przeglądu „Wewnętrznego Podziału Zadań Placówki Straży Granicznej w Krościenku”, zatwierdzonego przez Komendanta BiOSG w dniu 23.03.2017r., stwierdza się, że zadania związane z prowadzeniem postępowań administracyjnych skutkujących wydaniem decyzji o odmowie wjazdu cudzoziemcom przekraczającym granicę zawarte zostały w paragrafie czwartym „Grupa do Spraw Cudzoziemców” w punkcie drugim Zadań Zespołu Postępowań

Granicznych. Jednocześnie zadanie to zostało zawarte w szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy Zespołu Postępowań Granicznych Grupy do Spraw Cudzoziemców. Ponadto stwierdzono, że ww. zadanie zawarte zostało w szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy Zespołu do Spraw Migracji oraz Zespołu Konwojowo – Ochronnego. Jednocześnie Komendant Placówki w piśmie z dnia 08 października 2018r. nr BI-KR-GC.071.1.2018 wyjaśnił, że powyższe związane jest z brakami kadrowymi, koniecznością zachowania ciągłości służby na II linii kontroli granicznej w zakresie prowadzenia postępowań administracyjnych i wydawania decyzji administracyjnych. Funkcjonariusze wykonują powyższe zadanie zgodnie z posiadanym upoważnieniem Komendanta Placówki oraz po odbytych przeszkoleniu. (Akta kontroli dowód nr 3, str. 108-109).

Wyjaśnienia Komendanta w ocenie zespołu kontrolnego zasługują na uwzględnienie niemniej zasadnym jest aby szczegółowe zakresy obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy zajmujących stanowiska w poszczególnych zespołach placówki odzwierciedlały zadania przypisane tym zespołom w wewnętrznym podziale zadań placówki.

2. W wyniku analizy kontrolowanych decyzji o odmowie wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wydanych przez funkcjonariuszy Grupy do Spraw Cudzoziemców Placówki Straży Granicznej w Krościenku, w okresie objętym kontrolą tj. od 1 stycznia do 30 czerwca 2018 roku oraz upoważnień wydanych przez Komendanta Placówki Straży Granicznej w Krościenku funkcjonariuszom realizującym zadanie objęte kontrolą ustalono, że wszystkie postępowania administracyjne skutkujące wydaniem decyzji o odmowie wjazdu cudzoziemcom przekraczającym granicę prowadzone były przez upoważnionych do tej czynności funkcjonariuszy.
3. W wyniku analizy szczegółowych zakresów obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy Grupy Do Spraw Cudzoziemców Placówki Straży Granicznej w Krościenku stwierdzono, iż nadzór nad realizacją zadań w zakresie prowadzenia postępowań administracyjnych skutkujących wydaniem decyzji o odmowie wjazdu cudzoziemcom przekraczającym granicę, został przypisany Kierownikowi Grupy do Spraw Cudzoziemców oraz Kierownikowi Zespołu Postępowań Granicznych Grupy do Spraw Cudzoziemców. Sprawowanie nadzoru przez ww. osoby odnotowane zostało na każdej z decyzji, które poddane zostały kontroli, poprzez umieszczenie własnoręcznej adnotacji przez sprawującego nadzór.

(Akta kontroli dowód nr 4, str. 110 - 261).

Pozytywnie ocenia się Obszar II – legalność stosowania właściwych przepisów w zakresie procedury postępowania administracyjnego w stosunku do cudzoziemców skutkującego wydaniem decyzji o odmowie wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Kontroli poddano decyzje o odmowie wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wydane przez funkcjonariuszy Grupy do Spraw Cudzoziemców Placówki Straży Granicznej w Krościenku, w okresie objętym kontrolą tj. od 1 stycznia do 30 czerwca 2018 roku. Do określenia próby badawczej zastosowano dobór losowy metodą doboru dokonanego przez kontrolerów z interwałem wynoszącym 5, z wszystkich rodzajów decyzji o odmowie wjazdu na terytorium RP, tj. 104 decyzje.

- 1) W wyniku kontroli decyzji o odmowie wjazdu wydanych cudzoziemcom na podstawie Kodeksu Granicznego Schengen, stwierdzono, że cudzoziemcy wobec których prowadzono postępowania administracyjne skutkujące wydaniem ww. decyzji każdorazowo otrzymywali „*Informację dla cudzoziemców, którzy otrzymali decyzje o odmowie wjazdu*”, otrzymanie tego dokumentu potwierdzali własnoręcznym podpisem na egzemplarzu informacji dołączonym do wydanej decyzji.
- 2) Wszyscy cudzoziemcy wobec których prowadzono postępowania administracyjne skutkujące wydaniem decyzji o odmowie wjazdu, które zostały poddane kontroli, pouczeni byli o możliwości wniesienia odwołania od decyzji wydanej w pierwszej instancji.
- 3) W wyniku kontroli decyzji wydanych na podstawie ustawy o cudzoziemcach, stwierdzono, że we wszystkich poddanych kontroli postępowaniach zrealizowane zostały czynności określonych w art. 34 ustawy o cudzoziemcach.
- 4) W wyniku kontroli decyzji wydanych na podstawie Kodeksu Granicznego Schengen, stwierdzono, że we wszystkich poddanych kontroli postępowaniach stosowano się do dyspozycji zawartych w pkt 1 części A załącznika V Kodeksu Granicznego Schengen.
- 5) W wyniku kontroli decyzji wydanych na podstawie Kodeksu Granicznego Schengen, stwierdzono, że we wszystkich poddanych kontroli postępowaniach stosowany formularz odmowy wjazdu na granicy zawarty w części B załącznika V Kodeksu Granicznego Schengen.
- 6) Z uwagi na brak występowania oczywistych omyłek pisarskich, w poddanych kontroli postępowaniach administracyjnych w stosunku do cudzoziemców skutkujących wydaniem decyzji o odmowie wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, nie dokonano oceny w powyższym zakresie.

(Akta kontroli dowód nr 1, str. 86 – 92)

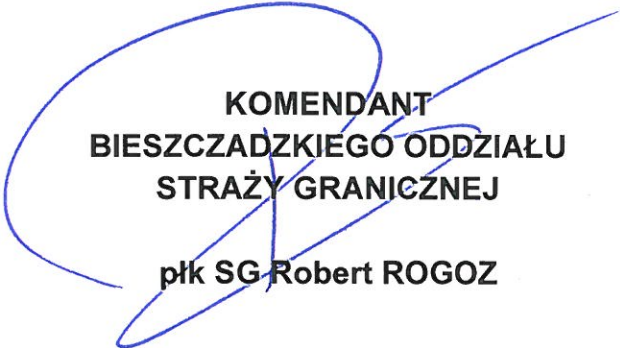
Pozytywnie ocenia się Obszar III - rzetelność (staranność i czytelność) prowadzenia dokumentacji w zakresie objętym kontrolą:

W wyniku dokonania analizy kontrolowanych 104, prowadzonych w Placówce Straży Granicznej w Krościenku, postępowań administracyjnych w stosunku do cudzoziemców skutkujących wydaniem decyzji o odmowie wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zespół kontrolny ustalił, że w 14 przypadkach dokumentacja prowadzona była niestarannie i nieczytelnie lub skreśleń oraz poprawek i uzupełnień dokonano niezgodnie z wymogami instrukcji kancelaryjnej wprowadzonej Decyzją nr 59 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 10 lutego 2010 roku. Powyższe stanowi mniej niż 20% dokumentacji objętej kontrolą.

(Akta kontroli dowód nr 2, str. 93 - 107).

IV. Wnioski/zalecenia.

Nie formułowano.



**KOMENDANT
BIESZCZADZKIEGO ODDZIAŁU
STRAŻY GRANICZNEJ**

plk SG Robert ROGOZ

Przedłożył do podpisu

Wykonano w 2 egz.

Egz. nr 1 – kierownik jednostki kontrolowanej

Egz. nr 2 – ad acta.

Wykonał: zespół kontrolny

Sporządził: zespół kontrolny

Dnia 31.10.2018r.