



Przemyśl, dnia 23 stycznia 2020r.
Egz. nr 1.....

**KOMENDANT
BIESZCZADZKIEGO ODDZIAŁU
STRAŻY GRANICZNEJ**

im. gen. bryg. Jana Tomasza GORZECZOWSKIEGO
ul. Adama Mickiewicza 34
37-700 Przemyśl

Bi-NK.0910.11.2019

Pan ppłk SG Aleksander KOPEK

**Komendant
Placówki Straży Granicznej
w Lubaczowie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli na temat *Prawidłowość wydawania decyzji o wydaniu, unieważnieniu lub cofnięciu wizy Schengen lub wizy krajowej, zrealizowanej w trybie zwykłym w Placówce Straży Granicznej kat. II w Lubaczowie, 37 – 625 Krowica Sama, ujętej w Rocznym Planie Kontroli przewidzianym do realizacji przez Wydział Kontroli BiOSG w 2019 roku.*

Kontrolę na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.) przeprowadził w dniach od 11 do 19 kwietnia 2019r. zespół kontrolny w składzie:

kierownik zespołu:

- mjr SG Małgorzata Geraszek – starszy specjalista Wydziału Kontroli BiOSG, upoważnienie nr 18/1/2019 z dnia 28 listopada 2019r.,

członek zespołu:

- Katarzyna Winiarska – starszy specjalista Wydziału Kontroli BiOSG, upoważnienie nr 18/2/2019 z dnia 28 listopada 2019r.

Czynności kontrolne w jednostce kontrolowanej przeprowadzono w dniach 28 listopada i 6 grudnia 2019r.

Funkcję kierownika jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą pełnił:

- ppłk SG Aleksander Kopek.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w Księżce Kontroli Placówki Straży Granicznej w Lubaczowie, RWD Nr 63, poz. 31/13, strona 25, poz. 3.

I. Zakres kontroli.

1. Przedmiotem kontroli było:

- stosowanie właściwych przepisów w zakresie prowadzenia postępowania administracyjnego w stosunku do cudzoziemców skutkująca wydaniem decyzji o unieważnieniu lub cofnięciu wizy Schengen na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 810/2009

z dnia 13 lipca 2009r. ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Wizowy (kodeks wizowy) (Dz.U.UE L 2009.243.1 ze zm.);

- stosowanie właściwych przepisów w zakresie prowadzenia postępowania administracyjnego w stosunku do cudzoziemców skutkująca wydaniem decyzji o unieważnieniu lub cofnięciu wizy krajowej na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 28 kwietnia 2014r. w sprawie unieważniania i cofania wiz dla cudzoziemców (Dz.U.2014.560 ze zm.);
- przyjęte rozwiązania organizacyjno – funkcjonalne oraz sposób sprawowania nadzoru w zakresie wydawania decyzji o wydaniu, unieważnieniu lub cofnięciu wizy Schengen lub wizy krajowej;
- rzetelność (staranność i czytelność) prowadzenia dokumentacji służbowej w zakresie objętym kontrolą.

2. Kontrolą objęto okres od 01.01.2019r. do 30.06.2019r.

II. Cel kontroli.

Celem kontroli była ocena realizacji zadań ustawowych w zakresie wydawania decyzji o wydaniu, unieważnieniu lub cofnięciu wizy Schengen lub wizy krajowej. Dokonana została również ocena przyjętych rozwiązań organizacyjno – funkcjonalnych oraz sposobu sprawowania nadzoru w zakresie wydawania decyzji o wydaniu, unieważnieniu lub cofnięciu wizy Schengen lub wizy krajowej oraz rzetelności prowadzenia dokumentacji w zakresie objętym kontrolą.

III. Ocena skontrolowanej działalności.

Do oceny przedmiotu objętego kontrolą przyjęto czterostopniową skalę ocen, tj.: ocena pozytywna, ocena pozytywna z uchybieniami, ocena pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna.

Realizację zadań objętych zakresem kontroli oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

Na powyższą ocenę składają się oceny cząstkowe z poszczególnych obszarów objętych kontrolą. Czynności kontrolne zrealizowano w ramach kontroli wykonywania zadań, stosując kryteria legalności i rzetelności.

Podstawą do dokonania ustaleń była:

Kontrola została przeprowadzona metodą dedukcyjną, przy wykorzystaniu techniki analizy dokumentów. Ustalenia w zakresie stanu faktycznego w kontrolowanym obszarze dokonane zostały na podstawie analizy zgromadzonej dokumentacji. Dowodami były potwierdzone za zgodność z oryginałem kopie wskazanych przez kontrolerów dokumentów oraz ustne i pisemne wyjaśnienia lub oświadczenia wskazanych osób oraz dokumentacja zgromadzona w systemie EKD. Dodatkowo z czynności kontrolnych, mających istotne znaczenie dla ustaleń kontroli, kontrolerzy sporządzili notatki służbowe. Czynności kontrolne realizowane były metodą dedukcyjną (regresywno - analityczną). W pierwszej kolejności dokonano analizy dokumentacji związanej z ogólną charakterystyką działalności w obszarze badanej problematyki. Następnie czynności kontrolne zmierzały do pozyskania bardziej szczegółowych informacji poprzez odbieranie wyjaśnień oraz analizę i porównywanie pierwotnych dokumentów.

Ocenę sformułowano na podstawie następujących ustaleń:

Pozytywnie z nieprawidłowościami ocenia się obszar dotyczący stosowania właściwych przepisów w zakresie prowadzenia postępowania administracyjnego w stosunku do cudzoziemców skutkująca wydaniem decyzji o unieważnieniu lub cofnięciu wizy Schengen na podstawie

rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 810/2009 z dnia 13 lipca 2009r. ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Wizowy (kodeks wizowy) (Dz.U.UE L 2009.243.1 ze zm.) i wizy krajowej na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 28 kwietnia 2014r. w sprawie unieważniania i cofania wiz dla cudzoziemców (Dz.U.2014.560 ze zm.).

1. W toku kontroli dokonano sprawdzenia przedstawionych zespołowi kontrolnemu przez komendanta Placówki SG w Lubaczowie, decyzji administracyjnych w sprawach dotyczących unieważnienia/cofania wizy dla cudzoziemców, wydanych w okresie: 01.01.2019r. – 30.06.2019r. Zgodnie z informacją udzieloną przez komendanta ww. Placówki przed rozpoczęciem kontroli, w okresie objętym kontrolą nie wydano decyzji administracyjnych w przedmiocie wydania wizy Schengen.

Kontroli poddano wszystkie decyzje wydane w ww. okresie, tj. 39 decyzji w sprawach dotyczących unieważnienia/cofnięcia wizy, n/wym.::

- 2 decyzje o cofnięciu wizy Schengen,
- 2 decyzje o unieważnieniu wizy Schengen,
- 22 decyzje o cofnięciu wizy krajowej,
- 13 decyzji o unieważnieniu wizy krajowej.

Jak stwierdzono, w 35 przypadkach (decyzjach) zastosowano właściwą podstawę prawną wydanych decyzji o unieważnieniu/cofnięciu wizy, natomiast w 4 przypadkach - n/wymienionych decyzji:

1. BI-LU/35/D-CWK/2019,
2. BI-LU/34/D-CWK/2019,
3. BI-LU/33/D-CWK/2019,
4. BI-LU/32/D-CWK/2019,

zastosowano błędną podstawę prawną, tzn. przywołano artykuł dotyczący unieważnienia wizy, tj. art. 91 ustawy o cudzoziemcach (t.j. Dz.U.2018.2094 ze zm.), zamiast art. 90 ww. ustawy, odnoszący się do cofnięcia wizy, w przedmiocie których były wydane decyzje. Zgodnie z komentarzem Małgorzaty Jaśkowskiej *Komentarz aktualizowany do art. 156 Kodeksu postępowania administracyjnego*, stan prawny na dzień 2019.10.25, przywołującym wyrok NSA w Warszawie z 8.02.1983 r., I SA 1294/82, ONSA 1983/1, poz. 5, fakt powołania się przez organy administracji w decyzji na przepisy niewłaściwe w sprawie, jakkolwiek wskazuje na wadliwość działania tych organów, nie stanowi jednak przesłanki uznania przez sąd, że nastąpiło naruszenie prawa w stopniu istotnym dla rozstrzygnięcia, jeżeli z okoliczności sprawy wynika, że organy administracji mogły wydać zaskarżone decyzje, mając do tego podstawę w innym przepisie tej samej ustawy. Z kolei w wyroku NSA z 9.01.2007 r., II OSK 1369/06, LEX nr 315975, wskazano, że decyzja, która ogólnikowo lub błędnie powołuje podstawę prawną, nie jest decyzją wydaną „bez podstawy prawnej” w rozumieniu art. 156 § 1 pkt 2 kodeksu postępowania administracyjnego. Błędne powołanie podstawy decyzji stanowi wadę formy decyzji, a więc naruszenie art. 107 § 1 kpa.

Powyższe stanowi nieprawidłowość, która nie wywołała negatywnych skutków dla prowadzonej działalności służbowej, tj. skutkujących koniecznością stwierdzenia nieważności wydanych decyzji administracyjnych w przypadku określonym w art. 156 § 1 pkt 2 ustawy kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.2018.2096 ze zm.). Za powyższe nieprawidłowości odpowiedzialność ponoszą: funkcjonariusze wydający decyzje nr: BI-LU/35/D-CWK/2019, BI-LU/34/D-CWK/2019, BI-LU/33/D-CWK/2019, BI-LU/32/D-CWK/2019, zaś z tytułu nadzoru służbowego: kierownik Zespołu Postępowań Granicznych Grupy do spraw Cudzoziemców, kierownik Grupy do spraw

Cudzoziemców, zastępca komendanta placówki właściwy w sprawach operacyjno – śledczych oraz cudzoziemców i komendant Placówki SG w Lubaczowie.

2. W wyniku dokonania analizy dokumentacji w zakresie objętym kontrolą stwierdzono, że odzwierciedla ona przesłanki podjętych rozstrzygnięć, a zgromadzony materiał dowodowy uzasadniał podjęcie decyzji o unieważnieniu/cofnięciu wizy.

3. W 37 przypadkach zastosowano właściwy formularz decyzji o unieważnieniu/cofnięciu wizy Schengen/krajowej, określony w załącznikach do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 810/2009 z dnia 13 lipca 2009r. ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Wizowy (kodeks wizowy) (Dz.U.UE L 2009.243.1 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 28 kwietnia 2014r. w sprawie unieważniania i cofania wiz dla cudzoziemców (Dz.U.2014.560 ze zm.). W dwóch przypadkach - n/wymienionych decyzji:

1. BI-LU/30/D-UWK/2019,
2. BI-LU/36/D-CWK/2019,

zastosowano błędny formularz wydanych decyzji. Powyższy błąd wynikał ze zmiany ww. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie unieważniania i cofania wiz dla cudzoziemców, która to zmiana z dniem 27 kwietnia 2019r. wprowadziła nowy wzór formularza, na którym wydaje się decyzję o unieważnieniu/cofnięciu wizy krajowej (rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 kwietnia 2019r. zmieniające rozporządzenie w sprawie unieważniania i cofania wiz dla cudzoziemców (Dz.U.2019.783). W powyższym zakresie wypowiedział się kierownik Grupy do spraw Cudzoziemców Placówki SG w Lubaczowie, składając pisemne wyjaśnienie, w którym oświadczył, iż brak informacji odgórnej oraz fakt, iż w systemie informacji prawnej Legalis akty prawne ukazują się z około dwutygodniowym opóźnieniem spowodowały, iż funkcjonariusz wydający z upoważnienia Komendanta Placówki SG w Lubaczowie decyzję nr BI-LU/30/D-UWK/2019 z dnia 03.05.2019r. nie posiadał informacji o zmianie ww. rozporządzenia, w związku z czym decyzja została wydana na błędnym formularzu. Powyższe wyjaśnienie nie zasługuje na uwzględnienie. Ponadto, zgodnie z wyjaśnieniami złożonymi przez komendanta placówki SG w Lubaczowie, cyt.: „dwie decyzje zostały sporządzone na starych wzorach formularzy w wyniku błędu funkcjonariuszy (...), którzy w wyniku nieuwagi omyłkowo skorzystali z zapisanych w swoich zasobach starych wzorów formularzy. Powyższe wyjaśnienie zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z uzyskaną na powyższą okoliczność, opinią radcy prawnego BiOSG, pomimo, że wyżej wskazane decyzje wydane zostały na nieaktualnym formularzu, pozostają one ważne. Ponadto, nie zostały one zaskarżone przez stronę, a zatem stały się ostateczne i są prawomocne.

Powyższe stanowi nieprawidłowość, która nie wywołała negatywnych skutków dla prowadzonej działalności służbowej, tj. skutkujących koniecznością stwierdzenia nieważności wydanych decyzji administracyjnych. Za powyższe nieprawidłowości odpowiedzialność ponoszą: funkcjonariusze wydający decyzje nr: BI-LU/30/D-UWK/2019 i BI-LU/36/D-CWK/2019, zaś z tytułu nadzoru służbowego: kierownik Zespołu Postępowań Granicznych, kierownik Grupy do spraw Cudzoziemców, zastępca komendanta placówki właściwy w sprawach operacyjno – śledczych oraz cudzoziemców i komendant Placówki SG w Lubaczowie.

4. Zebrany w postępowaniu materiał dotyczący unieważnienia/cofnięcia wizy krajowej w 36 przypadkach (postępowaniach administracyjnych zakończonych wydaniem decyzji) spełniał wymogi określone w kodeksie postępowania administracyjnego, w tym: informację o wszczęciu postępowania, protokół przesłuchania strony (w przypadkach określonych w art. 86 kpa), materiał dowodowy, pouczenie o odwołaniu, umożliwienie wypowiedzenia się stronie co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. W trzech przypadkach - n/wymienionych decyzji:

1. BI-LU/35/D-CWK/2019,
2. BI-LU/34/D-CWK/2019,
3. BI-LU/4/D-UWK/2019,

zawiadomiono cudzoziemca będącego stroną postępowania administracyjnego o wszczęciu wobec niego postępowania administracyjnego w sprawie:

ad.1. i ad.2. unieważnienia wizej krajowej (podczas gdy postępowania zakończone zostały wydaniem decyzji o cofnięciu wizej),

ad.3. wydania decyzji o odmowie wjazdu na terytorium RP (podczas gdy postępowanie zakończone zostało wydaniem decyzji o unieważnieniu wizej).

Powyższe stanowi nieprawidłowość, która nie wywołała negatywnych skutków dla prowadzonej działalności służbowej. Za powyższe nieprawidłowości odpowiedzialność ponoszą: funkcjonariusze wydający decyzje nr: BI-LU/35/D-CWK/2019, BI-LU/34/D-CWK/2019, BI-LU/4/D-UWK/2019, zaś z tytułu nadzoru służbowego: kierownik Zespołu Postępowań Granicznych Grupy do spraw Cudzoziemców, kierownik Grupy do spraw Cudzoziemców, zastępca komendanta placówki właściwy w sprawach operacyjno – śledczych oraz cudzoziemców i komendant Placówki SG w Lubaczowie.

5. We wszystkich sporządzonych protokołach przesłuchania strony (w przypadkach określonych w art. 86 kpa) zawarto informację dotyczącą udziału tłumacza, zgodnie z art. 8 ust. 4 ustawy o cudzoziemcach.

6. Jak stwierdzono, w prowadzonych postępowaniach administracyjnych zakończonych wydaniem decyzji o unieważnieniu/cofnięciu wizej krajowej, nie zachodziły przesłanki określone w art. 95 ustawy o cudzoziemcach, nakładające obowiązek powiadomienia właściwego starosty oraz Szefa Urzędu do spraw Cudzoziemców o unieważnieniu/cofnięciu wizej.

7 i 8. W celu weryfikacji czy informacje o unieważnieniu lub cofnięciu wizej Schengen zostały wprowadzone do systemu VIS, zgodnie z treścią art. 34 ust. 8 kodeksu wizowego oraz czy wydane decyzje o unieważnieniu/cofnięciu wizej zostały zaewidencjonowane w systemie informatycznym, zgodnie z art. 428 ustawy o cudzoziemcach, wystąpiono o udzielenie informacji do Komendanta Bieszczadzkiego Oddziału SG za pośrednictwem Naczelnik Wydziału do spraw Cudzoziemców. Zgodnie z otrzymaną odpowiedzią, wszystkie decyzje administracyjne zostały wprowadzone do systemów informatycznych.

9. Jak stwierdzono w wyniku czynności kontrolnych, we wszystkich postępowaniach administracyjnych o unieważnienie/cofnięcie wizej krajowej, prowadzona była metryka sprawy, zgodnie z wymogami określonymi w rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 10 marca 2012r. w sprawie wzoru i sposobu prowadzenia metryki sprawy (Dz.U.2012.250).

10. Jak ustalono, wszyscy funkcjonariusze wydający decyzje administracyjne o unieważnieniu/cofnięciu wizej w okresie objętym kontrolą, posiadali ważne upoważnienia do wydawania przedmiotowych decyzji.

(Akta kontroli dowód nr 18, str. 274 - 432).

Pozytywnie z nieprawidłowościami ocenia się obszar dotyczący przyjętych rozwiązań organizacyjno – funkcjonalnych oraz prawidłowości sposobu sprawowania nadzoru w zakresie wydawania decyzji o wydaniu, unieważnieniu lub cofnięciu wizej Schengen lub wizej krajowej.

W wyniku dokonania analizy dokumentacji w zakresie objętym kontrolą stwierdzono, że:

W okresie objętym kontrolą w PSG w Lubaczowie obowiązywał Wewnętrzny Podział Zadań Placówki Straży Granicznej w Lubaczowie zatwierdzony przez Komendanta BiOSG w dniu 02.08.2018r.

Zgodnie z zapisami zawartymi w wyżej wskazanym dokumencie placówką kieruje komendant przy pomocy zastępców komendanta placówki, kierowników grup, kierowników zespołów lub innych pisemnie upoważnionych funkcjonariuszy. Komendant jest przełożonym wszystkich funkcjonariuszy i pracowników pełniących służbę i zatrudnionych w placówce.

Zadanie dotyczące prawidłowości wydawania decyzji o wydawaniu, unieważnianiu lub cofnięciu wizy Schengen lub wizy krajowej przypisane zostało Zespołowi Postępowań Granicznych Grupy do spraw Cudzoziemców. Jednocześnie koordynacja i bezpośredni nadzór nad służbą funkcjonariuszy i pracowników Grupy do spraw Cudzoziemców powierzone zostały zastępcy komendanta placówki właściwego w sprawach operacyjno-śledczych oraz cudzoziemców.

W szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień wskazanych przez komendanta placówki funkcjonariuszy realizujących w okresie objętym kontrolą, zadania z zakresu prowadzenia postępowań dotyczących wydawania decyzji o wydawaniu, unieważnianiu lub cofnięciu wizy Schengen lub wizy krajowej, znalazły odzwierciedlenie zadania dot. prowadzenia przedmiotowych postępowań.

Jednocześnie stwierdzono, iż w przedmiotowych dokumentach zawarto zapisy dotyczące, cyt.: „(...) wydawania decyzji w sprawach (...) wydawania wiz Schengen oraz unieważnienia lub cofnięcia wizy krajowej lub wizy Schengen”, bez zapisu wskazującego, iż powyższe czynności realizowane są na podstawie imiennego upoważnienia wydanego przez komendanta placówki.

Zgodnie z zapisami szczegółowego zakresu obowiązków i uprawnień komendanta Placówki SG w Lubaczowie, prowadzi on postępowania administracyjne, wydaje decyzje oraz organizuje i nadzoruje wykonywanie obowiązków określonych w ustawie z dnia 12 grudnia 2013r. *o cudzoziemcach*. Sprawuje on również nadzór nad realizacją obowiązków i uprawnień przez podległych funkcjonariuszy i pracowników określonych w szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień. Ponadto, w zakresie przeciwdziałania nielegalnej migracji – nadzoruje postępowania administracyjne o cofnięcie i unieważnienie wizy oraz nadzoruje proces wydawania wiz na granicy, w tym zasadność i celowość ich wydawania.

Zgodnie z zapisem wewnętrznego podziału zadań placówki, koordynacją i nadzorem służby funkcjonariuszy i pracowników Grupy do spraw Cudzoziemców zajmuje się zastępca komendanta placówki właściwy w sprawach operacyjno - śledczych oraz cudzoziemców. Do szczegółowych obowiązków zastępcy komendanta placówki należy m.in.: nadzór i koordynacja działań realizowanych przez funkcjonariuszy grupy do spraw cudzoziemców oraz nadzór nad prowadzonymi postępowaniami administracyjnymi z zakresu realizowanego przez funkcjonariuszy Grupy do spraw Cudzoziemców. Zgodnie z oświadczeniem założonym przez zastępcę komendanta, w przypadku spraw zawitych, osobiście dokonuje on weryfikacji podjętych decyzji, a w przypadku stwierdzonych uwag, udziela on ustnie wytycznych kierownikowi Grupy. W przypadku wystąpienia jakichkolwiek wątpliwości co do procedur i trybów postępowania, nadzorowane postępowania są na bieżąco konsultowane z w/wymienionym. W przypadku poważniejszych uchybień, zastępca nadzoruje również proces prowadzonych rozmów służbowych z funkcjonariuszami lub przeprowadza te rozmowy osobiście.

Według wyjaśnień pisemnych złożonych przez kierownika Grupy do spraw Cudzoziemców, nadzór na prowadzonymi postępowaniami w przedmiocie unieważnienia, cofnięcia wizy, prowadzony jest przez kierownika Grupy do spraw Cudzoziemców oraz kierownika Zespołu Postępowań Granicznych. Z nadzorów sporządzane są notatki służbowe, których obieg jest następujący: notatka sporządzona przez kierownika Zespołu Postępowań Granicznych przekazywana jest poprzez EZD do kierownika Grupy do Spraw Cudzoziemców, który po dokonaniu analizy stwierdzonych uchybień, w zależności od ich wagi, przekazuje propozycje zastępcy komendanta w formie komentarza w wiadomości przekazywanej lub poprzez żółtą notatkę dodaną do sprawy. W przypadku notatki sporządzonej przez kierownika Grupy, uwagi

wnioski i przedsięwzięcia ujmowane są w notatce służbowej. Zastępca komendanta przekazuje notatki z nadzoru komendantowi placówki oraz, w zależności od sytuacji, po dokonanej analizie uchybień, po zapoznaniu się z aktami sprawy, przedstawia propozycje ich rozwiązania. Komendant placówki, po zapoznaniu się z notatkami, akceptuje propozycje zastępcy komendanta lub daje wytyczne o sposobie rozwiązania zasygnalizowanych problemów. Następnie komendant placówki zwraca notatki do zastępcy komendanta i w zależności od sytuacji, np. przeprowadzana jest rozmowa z f-szem lub uchybienia są ujmowane w ocenie f-sza. Po ww. czynnościach, komendant placówki jest informowany o ich wykonaniu. Wszystkie czynności ewidencjonowane są w systemie EZD.

W związku z tym, iż prowadzonych postępowań w PSG w Lubaczowie od dnia 01.01.2019r. do dnia kontroli, jest ponad 6500, fizyczny nadzór nad każdą decyzją przez kierownika Grupy do spraw Cudzoziemców byłby niemożliwy do zrealizowania, dlatego przyjęto model, że część postępowań jest nadzorowanych przez kierownika Zespołu Postępowań Granicznych, które później są poddawane wrywkowo nadzorowi przez kierownika Grupy, a w przypadku stwierdzonych uchybień, wszystkie podlegają ponownej analizie przez kierownika Grupy. Wszystkie postępowania poddawane są nadzorowi poprzez weryfikację notatki służbowej sporządzonej przez kierownika Zespołu Postępowań Granicznych, przez kierownika Grupy.

Nadzór nad wszystkimi postępowaniami prowadzony jest na bieżąco w trakcie odpraw do służby oraz poprzez analizy baz danych. W przypadku decyzji szczególnie skomplikowanych, każda z tych decyzji podlega nadzorowi kierownika Grupy.

Powyższy nadzór dokonywany jest do 10 każdego miesiąca za miesiąc poprzedni.

W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono, iż opisane powyżej działania odzwierciedlają zapisy zawarte w systemie EZD.

Jak ustalono w toku kontroli, notatki służbowe z nadzoru sporządzane przez kierownika Zespołu i kierownika Grupy, nie zawierają informacji wskazujących na poprawność wydawania decyzji o cofnięciu/unieważnieniu wizy. Nie jest również w nich wskazany numer zweryfikowanej przez przełożonego decyzji. Zawarte w nich informacje odnoszące się do wydanych decyzji ograniczone są do wskazania błędów (w przypadku ich wystąpienia) oraz propozycji rozwiązania stwierdzonych uchybień.

W wyniku kontroli ustalono, iż pomimo wyżej opisanego sposobu pełnienia nadzoru nad przedmiotem objętym kontrolą, powyższe nieprawidłowości nie zostały stwierdzone w toku pełnionego nadzoru w placówce (za wyjątkiem 1 przypadku). Prowadzony na bieżąco nadzór przez osoby funkcyjne, wykazał tylko jeden błąd (błędna podstawa prawna w decyzji nr BI-LU/35/D-CWK/2019), co zostało udokumentowane przez kierownika Zespołu Postępowań Granicznych Grupy do spraw Cudzoziemców w notatce z prowadzonego nadzoru (Bi-LU-GC ZPG.4220.133.2019 z dnia 09.07.2019r.).

Z uwagi na ustalony stan faktyczny należy stwierdzić, że pomimo systematycznie prowadzonego nadzoru służbowego w zakresie objętym kontrolą, w dokumentacji dotyczącej jej zakresu wystąpiły uchybienia i nieprawidłowości. Powyższe wskazuje na nieskuteczny sposób sprawowanie nadzoru służbowego, co zawarte zostało w ustaleniach kontroli.

(Akta kontroli dowód nr 16, str. 197 – 229, dowód nr 19, str. 433 – 439).

Pozytywnie z uchybieniami ocenia się obszar dotyczący rzetelności (staranności i czytelności) prowadzenia dokumentacji służbowej w zakresie objętym kontrolą:

Kontroli poddano wszystkie decyzje wydane w okresie 01.01.2019r. – 30.06.2019r., tj. 39 decyzji w sprawach dotyczących unieważnienia/cofnięcia wizy.

Ponadto dokonano przeglądu dokumentacji papierowej o nazwie „Ewidencja wydawanych decyzji o cofnięciu, unieważnieniu wizy lub odmowie wydania wizy w PSG w Lubaczowie”. W zakresie powyższego błędów nie stwierdzono.

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że dokumentacja dotycząca wydanych decyzji administracyjnych w zakresie objętym kontrolą prowadzona była mało starannie tj. braki w zapisach (10 przypadków nie wskazania daty przy podpisie organu, 1 przypadek nie wskazania godziny zakończenia czynności udostępnienia stronie materiału dowodowego), błędne wpisy (czy też skreślenia powodujące nieczytelność zapisów).

Zapisy i poprawki w dokumentacji dokonywane były nie zgodnie z wymogami § 15 ust. 2 Instrukcji kancelaryjnej Straży Granicznej stanowiącej załącznik do decyzji nr 248 KGSG z dnia 6 grudnia 2018r. w sprawie wprowadzenia instrukcji kancelaryjnej Straży Granicznej (Dz. Urz. KGSG z 2018r., poz. 98).

Ponadto, na powyższą ocenę wpłynęły również dokonane ustalenia w zakresie obszaru dotyczącego legalności stosowania właściwych przepisów w zakresie prowadzenia postępowania administracyjnego w stosunku do cudzoziemców skutkująca wydaniem decyzji o unieważnieniu lub cofnięciu wizy Schengen na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 810/2009 z dnia 13 lipca 2009r. ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Wizowy (kodeks wizowy) (Dz.U.UE L 2009.243.1 ze zm.) i wizy krajowej na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 28 kwietnia 2014r. w sprawie unieważniania i cofania wiz dla cudzoziemców (Dz.U.2014.560 ze zm.).

IV. Wnioski/zalecenia.

Mając na uwadze ustalenia z kontroli, w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości oraz usprawnienia działalności kontrolowanej jednostki oraz poprawy skuteczności nadzoru służbowego w kontrolowanym zakresie, polecam:

1. Stosować wzory dokumentów określone w załączniku do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 28 kwietnia 2014r. w sprawie unieważniania i cofania wiz dla cudzoziemców (Dz.U.2014.560 ze zm.);
2. Dokumentację służbową dotyczącą wydanych decyzji administracyjnych prowadzić starannie i czytelnie, a poprawek dokonywać zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami;
3. Dokonać zmiany w szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy realizujących zadania objęte kontrolą, poprzez dodanie zapisu wskazującego, iż powyższe czynności realizowane są na podstawie imiennego upoważnienia wydanego przez komendanta placówki;
4. Wypracowanie i wdrożenie wewnętrznego mechanizmu nadzoru nad procesem wydawania decyzji administracyjnych mającego na celu skuteczne wykrywanie błędów i nieprawidłowości w wydanych decyzjach administracyjnych;
5. W sporządzonej dokumentacji z nadzoru służbowego nad wydawaniem decyzji wskazywać numer zweryfikowanych decyzji administracyjnych oraz stwierdzone w nich błędy, bez ograniczania się jedynie do wskazania ujawnionych błędów;
6. Zorganizować i przeprowadzić szkolenie lokalne dla osób odpowiedzialnych za realizację zadań objętych kontrolą oraz kadry kierowniczej w obszarze kontrolowanej tematyki z uwzględnieniem stwierdzonych w ramach kontroli nieprawidłowości i uchybień;
7. Na bieżąco, w ramach odpraw służbowych, omawiać stwierdzone błędy w prowadzonych postępowaniach z osobami odpowiedzialnymi za prowadzenie postępowań administracyjnych oraz osobami nadzorującymi powyższe zadanie;

8. Ustalenia kontroli zawarte w niniejszym dokumencie wykorzystać w działalności służbowej, w celu uniknięcia w przyszłości podobnych uchybień lub nieprawidłowości.

- V. Informację o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia należy przedłożyć zarządzającemu kontrolę w terminie do 31.03.2020r. za pośrednictwem Naczelnika Wydziału Kontroli.

KOMENDANT
BIESZCZADZKIEGO ODDZIAŁU
STRAŻY GRANICZNEJ

gen. bryg. SG Robert ROGOZ

Przedłożył do podpisu:

NACZELNIK
WYDZIAŁU KONTROLI
BIESZCZADZKIEGO ODDZIAŁU
STRAŻY GRANICZNEJ
ppłk SG Dariusz KOCHANOWICZ

Wykonano w 2 egz.

Egz. nr 1 – kierownik jednostki kontrolowanej

Egz. nr 2 – ad acta.

Wykonał : zespół kontrolny

Sporządził: zespół kontrolny

Dnia 23.01.2020r.

